

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края
на годовой отчет «Об исполнении бюджета сельского поселения
Россошинский сельсовет Алтайского района Алтайского края за 2023 год».**

с. Алтайское

17 апреля 2024 года

1. Общие вопросы

Заключение контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Россошинский сельсовет Алтайского района Алтайского края и бюджетной отчетности подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также:

- Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- нормативных и методических документов Министерства финансов Российской Федерации, Министерства финансов Алтайского края, регулирующих порядок исполнения бюджетов, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;
- Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Россошинский сельсовет Алтайского района Алтайского края, утвержденным решением Собрания депутатов Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края от 28.11.2014 года № 15/1 (с изменениями от 10.11.2015, 25.12.2015, 30.09.2016, 27.10.2017, 25.06.2020, 24.12.2020);
- Положением о контрольно-счетной палате Алтайского района Алтайского края, утвержденным решением Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края от 18.02.2022 года № 3;
- Соглашением от 16.03.2020 года, заключенным между Собранием депутатов Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края и Алтайским районным Собранием депутатов Алтайского края «О передаче контрольно-счетному органу Алтайского района полномочий контрольно-счетного органа Россошинского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

- п.п. 2.20 плана работы контрольно-счетной палаты Алтайского района на 2024 год, утвержденного распоряжением контрольно-счетной палаты от 22.12.2023 года № 32.

Цель внешней проверки - подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Россошинский сельсовет за 2023 год (далее – бюджета сельского поселения).

Данное заключение подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края.

Годовая бюджетная отчетность и проект решения Собрания депутатов Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края «Об исполнении бюджета сельского поселения за 2023 год» представлены в контрольно-счетную палату Алтайского района 11 марта 2024 года с сопроводительным письмом № 32, т.е. в срок, установленный ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2023 год проведена проверка состава и содержание форм бюджетной отчетности сельсовета по состоянию на 01.01.2024 года, анализ объема и структуры доходов и расходов бюджета сельского поселения, оценка размера дефицита (профицита) бюджета сельского поселения на соответствие установленным требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета

Решением Собрания депутатов Россошинского сельсовета от 28.12.2022 года № 18 «О бюджете Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждены основные параметры бюджета сельского поселения по доходам в сумме 2575,1 тыс. руб., по расходам в сумме 2575,1 тыс. руб., дефицит бюджета 0,0 тыс. руб.

В течение 2023 года в вышеуказанное Решение вносились изменения и дополнения решениями Собрания депутатов Россошинского сельсовета от 28.03.2023 № 1, 28.06.2023 № 6, 04.09.2023 № 11, 20.12.2023 № 23, которые повлияли на основные параметры бюджета в 2023 году.

В результате решением Собрания депутатов Россошинского сельсовета от 20.12.2023 № 23 «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края от 28.12.2022 № 18 «О бюджете Россошинского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» увеличены доходы бюджета поселения до суммы 10000,3 тыс. руб., расходы до суммы в 10647,1 тыс. руб., дефицит бюджета поселения утвержден в сумме 646,8 тыс. руб.

3.Исполнение бюджета по доходам.

Доходная часть бюджета Россошинского сельсовета за 2023 год составила 13061 тыс. рублей. План по доходам выполнен на 99,8%.

При этом, собственных налоговых и неналоговых доходов за 2023 год получено 857 тыс. рублей. Доля собственных доходов в общей сумме доходов сельского поселения составляет 6,5%. В бюджет сельского поселения поступают следующие виды налоговых доходов: налог на доходы физических лиц, единый сельскохозяйственный налог, земельный налог, налог на имущество физических лиц. За 2023 год поступило налоговых доходов 692,5 тыс. рублей или 80,8% от суммы собственных доходов поселения. Земельный налог с физических лиц составляет основную долю собственных доходов сельского поселения (удельный вес его в общей сумме собственных доходов составляет 53%). Неналоговых доходов за 2023 год поступило 164,5 тыс. рублей, что составляет 19,2% собственных доходов сельского поселения. Неналоговые доходы сельского поселения состоят в большей части из инициативных платежей - 99,7% от суммы неналоговых доходов.

Безвозмездные поступления от других бюджетов составили 11973,7 тыс. рублей, что составляет 91,7% от общей суммы доходов бюджета сельского поселения в 2023 году. Годовой план исполнен на 100%. Наибольшую долю в составе безвозмездных поступлений имеют межбюджетные трансферты, они составили 83,3% от суммы безвозмездных поступлений. Россошинский сельсовет в 2023 году принял участие в краевой программе поддержки местных инициатив с проектом "Ремонт дома культуры". Для реализации проекта в качестве софинансирования из краевого бюджета было получено прочих субсидий на сумму 1300 тыс. рублей, вложения местного бюджета составили 1317,8 тыс. рублей, средства населения — 164 тыс. рублей. Общая сумма проекта составила 2781,8 тыс. рублей.

Прочие безвозмездные поступления в виде добровольных пожертвований в сумме 230,3 тыс. рублей составили 1,8% от общей суммы доходов.

4 . Исполнение бюджета по расходам.

Кассовое исполнение бюджета Россошинского сельсовета за 2023 год по расходам составило 13685,2 тыс. рублей или 99,6% к уточненной бюджетной

росписи. Финансирование расходов бюджета сельского поселения за истекший 2023 год осуществлялось на основе принятого бюджета. В анализируемом периоде приоритетными направлениями расходования средств бюджета Россошинского сельсовета оставались финансирование первоочередных социально направленных расходов - оплата труда с начислениями, оплата текущих коммунальных услуг, ремонт и содержание зданий. По остальным кодам классификации операций сектора государственного управления финансирование осуществлялось исходя из финансовых возможностей бюджета сельского поселения.

В течение 2023 года по разделу "Общегосударственные вопросы" в целом из бюджета сельского поселения произведено расходов в сумме 2619,5 тыс. рублей или 19,1% от общей суммы расходов бюджета, в том числе:

- на содержание главы сельсовета — 617,8 тыс. рублей или 100% от годового плана;
- на функционирование администрации сельского поселения направлено 519,5 тыс. рублей или 99,7% от годового плана;
- на другие общегосударственные вопросы – 1482,2 тыс. рублей или 99,7% от годового плана, из них 1173,1 тыс. рублей – расходы на оплату электроэнергии за МУП «Росошинский коммунальщик» по исполнительным листам, как учредителя, в соответствии с договором о солидарной ответственности;
- средства резервного фонда не использовались.

По разделу "Национальная оборона" расходы составили 140,6 тыс. рублей или 1% от общей суммы расходов бюджета, в том числе:

- на оплату труда и взносов по обязательному социальному страхованию специалисту ВУС, осуществляющему первичный воинский учет на территории поселения — 140,6 тыс. рублей или 100% от годового плана.

По разделу "Национальная экономика" расходы составили 2901 тыс. рублей или 21,2% от общей суммы расходов бюджета. Средства дорожного фонда были направлены на ремонт улично-дорожной сети (на укладку асфальта) в сумме 2421 тыс. рублей, на содержание автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов 480 тыс. рублей. Бюджетные назначения исполнены в полном объеме.

По разделу "Жилищно-коммунальное хозяйство" произведено расходов в сумме 1459 тыс. рублей или 10,7% от общей суммы расходов бюджета. Из них

на реализацию муниципальной программы "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на территории МО Россошинский сельсовет" направлено 748 тыс. рублей. Были приобретены котлы и насосы для МУПа. На монтаж линии уличного освещения произведено кассовых расходов в сумме 633,5 тыс. рублей. Кроме того, в отчетном периоде произведены расходы из средств районного бюджета на сбор и удаление твердых отходов в сумме 11,4 тыс. рублей, на улучшение санитарного состояния и повышение уровня благоустройства кладбищ в сумме 20,8 тыс. рублей. Исполнение плана по данному разделу составило 99%.

По разделу "Культура" использовано 6431,6 тыс. рублей. Удельный вес на культуру в общих расходах бюджета сельского поселения в отчетном периоде составил 47%. Наибольшая часть расходов приходится на содержание и ремонт дома культуры – 3041,3 тыс. рублей. Помимо этого, расходы по краевой программе поддержки местных инициатив по проекту "Ремонт дома культуры" составили 2781,8 тыс. рублей. На проведение мероприятий в сфере культуры — 13,1 тыс. рублей. Выделено на обеспечение расчетов за отопление дома культуры из средств краевого бюджета 350 тыс. рублей. Исполнение плана по данному разделу составило 99,7%.

По разделу "Социальная политика" на доплаты к пенсии направлено 115,2 тыс. рублей или 0,8% от общей суммы расходов. Утвержденные бюджетные назначения исполнены на 99,9%.

Кассовое исполнение на "Физическую культуру и спорт" составило 18,3 тыс. рублей или 0,1% от общей суммы расходов бюджета. Исполнение по данному разделу 100% от годового плана.

Расходы на выполнение других обязательств государства по:

КБК 303 0113 9990014710 247 223 в сумме 1090,7 тыс. рублей - закупка энергетических ресурсов;

КБК 303 0113 9990014710 831 297 в сумме 82,4 тыс. рублей - исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда.

Всего расходы в сумме 1173,1 тыс. рублей - нарушение принципов эффективности использования бюджетных средств, закрепленных в ст.34 БК РФ.

5. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность на 01.01.2024 (ф.0503169) составила 7345,7 тыс. рублей, из неё:

- на счете 205.11 - 373,2 тыс. рублей, задолженность плательщиков налоговых доходов (по данным ИФНС), из неё просроченная задолженность 369,3 тыс. рублей, т.к. срок уплаты по ним закончился 01.12.2023 г. Сомнительная задолженность на забалансовом 04 счете 3,5 тыс. рублей;

- на счете 205.23 - 76,2 тыс. рублей, предстоящие платежи за пользование земельным участком по долгосрочному договору аренды, из них со сроком поступления свыше 12 месяцев – 73,1 тыс. рублей;

- на счете 205.51 - 6850,5 тыс. рублей, остаток по безвозмездным поступлениям от других бюджетов в части дотаций, субвенций и межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и последующие годы (планирование бюджета три года), из него долгосрочная задолженность – 4197,2 тыс.рублей;

- на счете 303.14 - 45,8 тыс. рублей, сумма перечисленных денежных средств в бюджет за декабрь 2023 года в счет уплаты страховых взносов, входящих в состав ЕНП, но при этом не распределенная по принадлежности начисленной уплаты (со сроком исполнения 29.01.2024 года).

Кредиторская задолженность на 01.01.2024 (ф.0503169) составила 77,5 тыс. рублей, в т. ч.:

- по счету **205.11** образовалась в сумме 26,2 тыс. рублей, переплата налогоплательщиков имущественных налогов (по данным ИФНС);

- по счету **302** образовалась в сумме 5,5 тыс. рублей, из неё:

- 2 тыс. рублей за услуги телефонной связи ПАО Ростелеком за декабрь 2023 года (сч 302.21);

- 3,5 тыс. рублей за электроэнергию АО "Алтайэнергосбыт" за декабрь 2023 года (сч 302.23),

- по счету **303** образовалась задолженность в сумме 45,8 тыс. рублей, из неё:

- на счете 303.15 - 45,8 тыс. рублей - страховые взносы на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование, начисленные по единому тарифу.

По счету **401.40 "Доходы будущих периодов"** отражен остаток арендных платежей за пользование земельными участками.

По счету **401.49 "Доходы будущих периодов к признанию в очередные года"**, остаток безвозмездных поступлений от других бюджетов в части дотаций, субвенций и трансфертов на очередной финансовый год и последующие годы (2024-2026), согласно пп 25-31 СГС "Доходы".

Остаток на счете **401.60 "Резервы предстоящих расходов"** составляет 27,6 тыс. рублей, из него:

- 16 тыс. рублей - зарезервированная сумма отложенных обязательств для оплаты отпусков сотрудникам за отработанный период в текущем финансовом году;

- 11,6 тыс. рублей - зарезервированная сумма оплаты на три года для ПАО «Россети Сибирь» за часть поверхностей опор для размещения и эксплуатации оборудования наружного освещения (договор с неопределенным сроком действия).

6. Муниципальные целевые программы

В 2023 году действовала муниципальная программа "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на территории МО Россошинский сельсовет Алтайского района Алтайского края". Расходы на реализацию муниципальной программы составили 748 тыс. рублей, доведенные утвержденные бюджетные назначения исполнены в полном объеме на приобретение котлов и насосов для МУПа.

7. Исполнение резервного фонда и источники финансирования дефицита бюджета поселения.

Резервный фонд бюджета поселения утвержден Решением Собрания депутатов Россошинского сельсовета от 28.12.2022 года № 18 «О бюджете Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в сумме 10 тыс. рублей. В течение 2023 года в вышеуказанное Решение вносились изменения и дополнения решениями Собрания депутатов Россошинского сельсовета от 28.03.2023 № 1, 28.06.2023 № 6, 04.09.2023 № 11, 20.12.2023 № 23, где размер резервного фонда остался без изменения.

В отчетном году из резервного фонда расходы не осуществлялись в связи с отсутствием чрезвычайных ситуаций. Утвержденные бюджетные назначения в размере 10 тыс. рублей на конец отчетного периода остались неисполненными.

Решением Собрания депутатов Россошинского сельсовета от 28.12.2022 года № 18 «О бюджете Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» дефицит бюджета поселения утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

За 2023 год бюджет поселения исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 624,2 тыс. рублей. (Доходы составили 13061 тыс. рублей, расходы 13685,2 тыс. рублей).

Источники финансирования дефицита бюджета поселения в сумме 624,2 тыс. рублей – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в течении финансового года, что соответствует ст. 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Внешняя проверка бюджетной отчетности.

Проверка проведена в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе бюджетной отчетности сельского поселения представлены в контрольно-счетную палату Алтайского района следующие формы:

1. Отчет об исполнении бюджета;
2. Баланс исполнения бюджета;
3. Отчет о финансовых результатах деятельности;
4. Отчет о движении денежных средств;
5. Пояснительная записка.

Также представлен проект решения Собрания депутатов Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края «Об исполнении бюджета Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края за 2023 год».

Состав форм бюджетной отчетности, представленный администрацией Россошинского сельсовета за 2023 год, включает формы отчетности, сформированные в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями на 21.12.2021 г) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Данные, представленные в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Россошинский сельсовет Алтайского района Алтайского края за 2023 год, согласуются с данными, отраженными в годовой бюджетной отчетности администрации Россошинского сельсовета .

Ведение бухгалтерского и налогового учета осуществлялось в отчетном периоде в соответствии с:

- приказом Минфина России от 1 декабря 2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкции к Единому плану счетов № 157н);
- приказом Минфина России от 6 декабря 2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 162н);
- приказом Минфина России от 6 июня 2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – приказ № 85н);
- федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, утвержденными приказами Минфина России от 31 декабря 2016 № 256н, № 257н, № 258н, № 259н, № 260н, (далее – соответственно Стандарт «Концептуальные основы бухучета и отчетности», Стандарт «Основные средства», Стандарт «Аренда», Стандарт «Обесценение активов», Стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»), и от 30.12.2017 № 274н, №275н, №278н, №32н (далее - соответственно Стандарт «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», Стандарт «События после отчетной даты», Стандарт «Отчет о движении денежных средств», Стандарт «Доходы»); федеральные стандарты бухгалтерского учета, применяемые с начала 2020 года: «Информация о связанных сторонах», утвержден приказом Минфина России от 30.12.2017 № 277н; «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержден приказом Минфина России от 28.02.2018 № 37н; «Непроизведенные активы», утвержден приказом Минфина России от 28.02.2018 № 34н; «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах», утвержден приказом Минфина России от 30.05.2018 № 124н; «Долгосрочные договоры», утвержден приказом Минфина России от 29.06.2018 № 145н; «Концессионные соглашения», утвержден приказом Минфина России от 29.06.2018 № 146н; «Запасы», утвержден приказом Минфина России от 07.12.2018 № 256н.
- учетной политикой, утвержденной Распоряжением от 15.01.2018г. №1 с изменениями.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, проведенной проверкой не установлено. Годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности администрации Россошинского сельсовета за 2023 год может быть признан достоверным и соответствующим нормам действующего бюджетного законодательства.

Предложения:

Контрольно-счетная палата Алтайского района Алтайского края рекомендует принять меры по эффективному использованию бюджетных

средств и исключить случаи направления бюджетных ассигнований на оплату исполнительных листов и судебных решений.

В целях повышения финансовой устойчивости бюджета муниципального образования Россошинский сельсовет Алтайского района Алтайского края:

- усилить контроль со стороны Администрации Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края за состоянием дебиторской задолженности;

- не допускать возникновения, а так же принять меры к снижению и ликвидации просроченной и нереальной к взысканию дебиторской задолженности.

Вывод:

На основе результатов проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Россошинский сельсовет Алтайского района Алтайского края за 2023 год контрольно-счетной палатой Алтайского района Алтайского края, исполнение бюджета сельского поселения за 2023 год признано достоверным, проект решения Собрания депутатов Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации. Контрольно-счетная палата Алтайского района Алтайского края предлагает Собранию депутатов Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края принять к рассмотрению и утвердить проект решения Собрания депутатов «Об исполнении бюджета Россошинского сельсовета Алтайского района Алтайского края за 2023 год» с учетом предложений контрольно-счетной палаты Алтайского района.

Аудитор контрольно-счетной палаты
Алтайского района Алтайского края



Н. В. Образцова