

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края
на годовой отчет «Об исполнении бюджета сельского поселения
Алтайский сельсовет Алтайского района Алтайского края за 2023 год»

с. Алтайское

17 апреля 2024 года

1. Общие вопросы

Заключение контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Алтайский сельсовет Алтайского района Алтайского края и бюджетной отчетности подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также:

- Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- нормативных и методических документов Министерства финансов Российской Федерации, Министерства финансов Алтайского края, регулирующих порядок исполнения бюджетов, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;
- Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Алтайский сельсовет Алтайского района Алтайского края, утвержденным решением Собрания депутатов Алтайского сельсовета Алтайского района Алтайского края от 24.04.2018 года № 12;
- Положением о контрольно-счетной палате Алтайского района Алтайского края, утвержденным решением Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края от 18.02.2022 года № 3;
- Соглашением от 12.03.2020 года, заключенным между Собранием депутатов Алтайского сельсовета Алтайского района Алтайского края и Алтайским районным Собранием депутатов Алтайского края «О передаче контрольно-счетному органу Алтайского района полномочий контрольно-счетного органа Алтайского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;
- п.п 2.13 плана работы контрольно-счетной палаты Алтайского района на 2024 год, утвержденного распоряжением контрольно-счетной палаты от 22.12.2023 года № 32.

Цель внешней проверки: подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Алтайский сельсовет за 2023 год (далее – бюджета сельского поселения).

Данное заключение подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации Алтайского сельсовета Алтайского района Алтайского края.

Годовая бюджетная отчетность и проект решения Собрания депутатов Алтайского сельсовета Алтайского района Алтайского края «Об исполнении бюджета сельского поселения за 2023 год» представлены в контрольно-счетную палату Алтайского района 15 марта 2024 года с сопроводительным письмом № 160, т.е. в срок, установленный ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2023 год проведена проверка состава и содержание форм бюджетной отчетности сельсовета по состоянию на 01.01.2024 года, анализ объема и структуры доходов и расходов бюджета сельского поселения, оценка размера дефицита (профицита) бюджета сельского поселения на соответствие установленным требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета

Решением Собрания депутатов Алтайского сельсовета от 22.12.2022 года № 24 «О бюджете Алтайского сельсовета Алтайского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждены основные параметры бюджета сельского поселения по доходам в сумме 17824,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 17824,1 тыс. рублей, дефицит бюджета 0,0 тыс. рублей.

В течение 2023 года в вышеуказанное Решение вносились изменения и дополнения решениями Собрания депутатов Алтайского сельсовета от 11.05.2023 № 2, от 28.09.2023 № 9, от 20.12.2023 № 17, которые повлияли на основные параметры бюджета на 2023 год.

В результате решением Собрания депутатов Алтайского сельсовета от 20.12.2023 № 17 «О внесении дополнений в решение Собрания депутатов Алтайского сельсовета Алтайского района Алтайского края от 22.12.2022 № 24 «О бюджете Алтайского сельсовета Алтайского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» увеличены доходы бюджета сельского поселения до суммы 19848,5 тыс. рублей, расходы до суммы 21492,3 тыс. рублей, дефицит бюджета сельского поселения утвержден в сумме 1643,8 тыс. рублей.

3. Исполнение бюджета по доходам.

Доходная часть бюджета сельского поселения Алтайский сельсовет за 2023 год составила 19147,4 тыс. рублей. План по доходам выполнен на 96,5 %.

При этом собственных налоговых и неналоговых доходов за 2023 год получено 14329,4 тыс.рублей. Доля собственных доходов в общей сумме доходов сельского поселения составляет 74,8%. В бюджет сельского поселения поступают следующие виды налоговых доходов: налог на доходы физических лиц, единый сельскохозяйственный налог, земельный налог, налог на имущество физических лиц. За 2023 год налоговых доходов поступило 13329,2 тыс. рублей или 93% от суммы собственных доходов поселения. Земельный налог с физических лиц составляет основную долю собственных доходов сельского поселения (удельный вес его в общей сумме собственных доходов составляет 34,3 %).

Неналоговых доходов в 2023 году поступило 1000,2 тыс.рублей, что составляет 7% от собственных доходов сельского поселения. Фактические поступления неналоговых доходов в 2023 году выполнены на 100,2% от годового плана.

Неналоговые доходы включают:

Доходы от компенсации затрат за доставку граждан, подлежащих призыву на сумму 49,8 тыс.рублей; доходы от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 439,5 тыс.рублей; прочие неналоговые доходы 494 тыс. рублей; административные штрафы, прочее возмещение ущерба на сумму 16,9 тыс.рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов составили 4818 тыс.рублей, что составляет 25,2% от общей суммы доходов бюджета сельского поселения в 2023 году. Процент исполнения годового плана составляет 98,7. Субсидии бюджетам бюджетной системы составили 1300 тыс. рублей или 27% от суммы безвозмездных поступлений.

В том числе из общей суммы поступлений:

1) Безвозмездные поступления ППМИ, на монтаж уличного освещения в с. Алтайское Алтайского района Алтайского края, подписано соглашение от 19.05.2023г. № 092-2023-01602407-088 Министерством финансов Алтайского края и Администрацией Алтайского сельсовета Алтайского района Алтайского края «О предоставлении субсидии бюджету муниципального образования Алтайского края из краевого бюджета на реализацию инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры муниципальных образований» на сумму 2443,9 тыс. руб. в том числе: 1300 тыс. рублей за счет

средств краевого бюджета, 1143,9 тыс. руб. за счет средств бюджета сельского поселения, средства исполнены в полном объеме.

4. Исполнение бюджета по расходам.

Кассовое исполнение бюджета сельского поселения Алтайский сельсовет за 2023 год по расходам составило 19682,6 тыс. рублей или 91,6% к уточненной бюджетной росписи. Финансирование расходов бюджета сельского поселения за истекший 2023 год осуществлялось на основе принятого бюджета. В анализируемом периоде приоритетными направлениями расходования средств бюджета сельского поселения Алтайский сельсовет оставались финансирование первоочередных социально направленных расходов - оплата труда с начислениями, оплата текущих коммунальных услуг, ремонт и содержание зданий, благоустройство, культура. По остальным кодам классификации операций сектора государственного управления финансирование осуществлялось исходя из финансовых возможностей бюджета сельского поселения.

В течение 2023 года по разделу "Общегосударственные вопросы" в целом из бюджета сельского поселения произведено расходов в сумме 6041 тыс.рублей или 30,7 % от общей суммы расходов бюджета, в том числе:

- на функционирование администрации сельского поселения направлено 4527,1 тыс.рублей или 96,1 % от годового плана;
- на содержание главы администрации – 979,2 тыс.рублей или 93,9% от годового плана;
- на другие общегосударственные вопросы – 450,6 тыс.рублей или 90,2% от годового плана.

По разделу "Национальная оборона" расходы составили 1064,2 тыс.рублей или 5,4 % от общей суммы расходов бюджета, в том числе:

- на оплату труда и взносов по обязательному социальному страхованию специалисту ВУС, осуществляющему первичный воинский учет на территории поселения – 1055,7 тыс.рублей или 100,0% от годового плана.
- на закупку товаров, работ и услуг - 8,5 тыс.рублей или 100% от годового плана.

По разделу "Национальная экономика" расходы составили 467,8 тыс.рублей или 2,4 % от общей суммы расходов бюджета, в том числе:

- проведение похозяйственного учета населения- 454,3 тыс.рублей или 2,3% от общей суммы расходов бюджета;

- кадастровые работы - 13,5 тыс. рублей, исполнено 100% бюджетных назначений.

По разделу "Жилищно-коммунальное хозяйство" расходы составили 6768,3 тыс. рублей , бюджетные назначения исполнены на 86,6%.

За счет средств краевого бюджета произведено расходов:

Монтаж уличного освещения в с. Алтайское Алтайского района Алтайского края в сумме 1300 тыс. рублей, исполнение 100% годового плана.

За счет средств бюджета сельского поселения произведено расходов в сумме 4369,8 тыс.рублей при плане 5413,8 тыс.рублей. Денежные средства направлялись на содержание уличного освещения, проектно-сметную документацию, благоустройство кладбищ, заработную плату и страховые взносы по ДГПХ, материальные запасы, вывоз мусора, погрузка спиленных аварийных и ветхих деревьев, уличное освещение. Кроме того, в отчетном периоде произведены расходы из средств районного бюджета на сбор и удаление твердых отходов в сумме 166,8 тыс.рублей - исполнение 100% от годового плана. На улучшение санитарного состояния и повышение уровня благоустройства кладбищ из средств районного бюджета направлено 222,4 тыс. рублей, средства освоены в полном объеме. На выполнение расходных обязательств сельского поселения направлено 709,3 тыс. рублей, исполнено 100% бюджетных назначений.

По разделу "Культура" фактические расходы составили 5027,6 тыс.рублей или 96,1 % от годового плана. Из них на содержание учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры, израсходовано 2312,7 тыс. рублей при плановых назначениях 2364,4 тыс. рублей. Не полное исполнение объясняется тем, что оплата услуг связи за декабрь 2023 года будет произведена в январе 2024 года. Всего удельный вес на культуру в общих расходах бюджета сельского поселения в отчетном периоде составил 25,5 %.

По разделу "Социальная политика" на доплаты к пенсии направлено 172,8 тыс. рублей или 0,9% от общей суммы расходов бюджета. Исполнение составило 100% от годового плана.

По разделу физическая культура и спорт кассовые расходы составили 91,8 тыс.рублей или 57,4% от годового плана. Средства были направлены на проведение спортивных мероприятий.

5. Состояние дебиторской и кредиторской задолженностей

Дебиторская задолженность (ф.0503169), образовавшаяся на сч. 205 на 01.01.2024 года в сумме 13138429,04 рублей сложилась в виду следующих причин:

- 8134500 рублей - начислены доходы будущих периодов в части дотаций и субвенций на очередной финансовый год и последующие годы (планирование бюджета три года);

- 5003929,04 рублей - отражена задолженность налогоплательщиков по налогом (по данным ИФНС).

Сумма кредиторской задолженности (ф 0503169) на 01.01.2024 года составляет 89619,78 руб., в связи с тем, что счета за оказанные услуги в декабре 2023 года для оплаты будут предоставлены в январе 2024 года, в том числе:

- 302.21 «Расчеты по услугам связи» –на сумму 15192,05 руб;

- 302.23 «Расчеты по коммунальным услугам – на сумму всего 74427,73 рублей за потребленную электроэнергию.

Кредиторская задолженность на 01.01.2024 года по счету 205 образовалась в сумме 581396,91 рублей - переплата налогоплательщиками имущественных налогов (по данным ИФНС).

По счету 302.96 «Расчеты по иным выплатам текущего характера физическим лицам» отражены начисления по судебным издержкам на оплату услуг представителя и иных издержек, связанных с рассмотрением дел в судах на сумму 196000 руб.

По счету 302.97 «Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям» отражено начисление по возмещению судебных расходов по оплате судебной экспертизы на сумму 29250 руб.

Итого расчеты по прочим расходам составили 225250 руб.

По счету 401.40 "Доходы будущих периодов" отражено начисление дотации, субвенции и межбюджетных трансфертов за текущий 2023 год в полном годовом объеме (в размере кассового поступления) и начисление дотаций и

субвенций на очередной финансовый 2024 год и последующие 2025 и 2026 годы, согласно пп 25-31 СГС "Доходы".

По счету 401.50 "Расходы будущих периодов" на 01.01.2024г. сумма 8705,18 руб. в том числе:

страхование гражданской ответственности ОСАГО - 2038,94 руб.;

неисключительные права программ - 4650 руб. сроком 12 месяцев и менее;

подписка на газеты и журналы - 2016,24 руб.

По счету 401.60 "Резервы предстоящих расходов" в размере 67043,89 руб. является зарезервированной суммой отложенных обязательств для оплаты отпусков сотрудникам за отработанный текущий финансовый год.

6. Муниципальные целевые программы

Расходы на реализацию муниципальных программ в 2023 году бюджетом поселения не производились.

7. Исполнение резервного фонда и источники финансирования дефицита бюджета поселения.

Резервный фонд бюджета поселения утвержден Решением Собрания депутатов Алтайского сельсовета от 22.12.2022 года № 24 «О бюджете Алтайского сельсовета Алтайского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в сумме 130 тыс. рублей. В течение 2023 года в вышеуказанное Решение вносились изменения решениями Собрания депутатов Алтайского сельсовета от 11.05.2023 № 2, 28.09.2023 № 9, 20.12.2023 № 17, где размер резервного фонда остался без изменения. Согласно Положения о порядке расходования средств резервного фонда муниципального образования Алтайский сельсовет, утвержденного решением Собрания депутатов от 06.03.2018 г. № 10, в отчетном году произведены расходы в размере 49 тыс. рублей, что отражено в отчете об исполнении бюджета сельского поселения (форма 0503117), в том числе оказана материальная помощь в ликвидации пожара:

Шефер Аграфене Николаевне в размере 7 тыс. рублей по распоряжению № 3 от 23.01.2023 года;

Пантюховой Любове Кирилловне в размере 7 тыс. рублей по распоряжению № 10 от 09.02.2023 года;

Иванову Валерию Александровичу в размере 5 тыс. рублей по распоряжению № 61 от 29.06.2023 года;

Шершневу Олегу Васильевичу в размере 30 тыс. рублей по распоряжению № 81 от 07.09.2023 года.

Исполнено 37,7% утвержденных бюджетных назначений.

Решением Собрания депутатов Алтайского сельсовета от 22.12.2022 года № 24 «О бюджете Алтайского сельсовета Алтайского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» дефицит бюджета поселения утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

За 2023 год бюджет поселения исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 535,2 тыс. рублей. (Доходы составили 19147,4 тыс. рублей, расходы 19682,6 тыс. рублей).

Источники финансирования дефицита бюджета поселения в сумме 535,2 тыс. рублей – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в течении финансового года, что соответствует ст. 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Внешняя проверка бюджетной отчетности.

Проверка проведена в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе бюджетной отчетности сельского поселения представлены в контрольно-счетную палату Алтайского района следующие формы:

1. Отчет об исполнении бюджета;
2. Баланс исполнения бюджета;
3. Отчет о финансовых результатах деятельности;
4. Отчет о движении денежных средств;
5. Пояснительная записка.

Также, представлен проект решения Собрания депутатов Алтайского сельсовета Алтайского района Алтайского края «Об исполнении бюджета сельского поселения Алтайского сельсовета за 2023 год».

Состав форм бюджетной отчетности, представленный администрацией Алтайского сельсовета за 2023 год, включает формы отчетности, сформированные в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями на 21.12.2021 г) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Данные, представленные в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Алтайский сельсовет Алтайского района Алтайского края за 2023 год, согласуются с данными, отраженными в годовой бюджетной отчетности администрации Алтайского сельсовета.

Ведение бухгалтерского и налогового учета осуществлялось в отчетном периоде в соответствии с:

- приказом Минфина России от 1 декабря 2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной

власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкции к Единому плану счетов № 157н);

- приказом Минфина России от 6 декабря 2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция №162н);

- Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н;

- приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», а также правил применения кодов классификации операций сектора государственного управления, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 № 209н;

- федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, утвержденными приказами Минфина России от 31 декабря 2016 № 256н, № 257н, № 258н, № 259н, № 260н, (далее – соответственно Стандарт «Концептуальные основы бухучета и отчетности», Стандарт «Основные средства», Стандарт «Аренда», Стандарт «Обесценение активов», Стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»), и от 30.12.2017 № 274н, №275н, №278н, №32н (далее - соответственно Стандарт «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», Стандарт «События после отчетной даты», Стандарт «Отчет о движении денежных средств», Стандарт «Доходы»); Запасы", утв. приказом Минфина России от 07.12.2018 № 256н;"Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах", утв. приказом Минфина России от 30.05.2018 № 124н;"Долгосрочные договоры", утв. приказом Минфина России от 29.06.2018 № 145н;"Концессионные соглашения", утв. приказом Минфина России от 29.06.2018 № 146н;"Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности", утв. приказом Минфина России от 28.02.2018 № 37н.

- учетной политикой, утвержденной Распоряжением от 26.12.2017г. №149-р с изменениями.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, проведенной проверкой не установлено. Годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности администрации Алтайского сельсовета за 2023 год может быть признан достоверным и соответствующим нормам действующего бюджетного законодательства.

Предложения:

В целях повышения финансовой устойчивости бюджета муниципального образования Алтайский сельсовет Алтайского района Алтайского края:

- усилить контроль со стороны Администрации Алтайского сельсовета Алтайского района Алтайского края за состоянием дебиторской задолженности;

- не допускать возникновения, а так же принять меры к снижению и ликвидации просроченной и нереальной к взысканию, дебиторской задолженности.

Вывод:

На основе результатов проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Алтайский сельсовет Алтайского района Алтайского края за 2023 год контрольно-счетной палатой Алтайского района Алтайского края, исполнение бюджета сельского поселения за 2023 год признано достоверным, проект решения Собрания депутатов Алтайского сельсовета Алтайского района Алтайского края соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, в связи с чем, контрольно-счетная палата Алтайского района Алтайского края предлагает Собранию депутатов Алтайского сельсовета Алтайского района Алтайского края принять к рассмотрению и утвердить проект решения Собрания депутатов «Об исполнении бюджета сельского поселения Алтайского сельсовета за 2023 год».

Аудитор контрольно-счетной палаты
Алтайского района Алтайского края

 Н. В. Образцова