

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 01/1-11/01-2025

по результатам экспертно-аналитического мероприятия - экспертизы проекта решения Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 10.12.2024 года № 175 «О районном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

21 марта 2025 года

с. Алтайское

Основание для проведения экспертизы: Бюджетный кодекс Российской Федерации (ст. 157), Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (ст. 9 ч. 2), решение Алтайского районного Собрания депутатов от 20.06.2023 № 61 «Об утверждении положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском районе» (далее Положение о бюджетном процессе - в соответствующем падеже), Решение Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края от 10 декабря 2024 года № 175 «О районном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», Положение «О контрольно-счетной палате Алтайского района Алтайского края», утвержденное решением Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края от 18.02.2022 года № 3 (ст. 8 п.1 п. п. 2), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период» (СВМФК 06), утвержден распоряжением контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края от 27.05.2022 № 20), п. 2.26 плана работы контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края на 2025 год, утвержденного распоряжением контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края от 26.12.2024 № 32 «Об утверждении плана работы КСП Алтайского района на 2025 год».

Цель экспертизы: определение достоверности, обоснованности показателей и вносимых изменений в Решение № 175 от 10 декабря 2024 года, проектом решения Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 10 декабря 2024 года № 175 «О районном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Предмет экспертизы: проект решения Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 10 декабря 2024 года № 175 «О районном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», документы и

материалы, представляемые одновременно с ним в Алтайское районное Собрание депутатов Алтайского края.

Источники информации:

-Решение № 175 от 10 декабря 2024 года;

-Проект решения о внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания от 10.12.2024 № 175 «О районном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее по тексту — «Проект Решения», в соответствующем падеже);

- Пояснительная записка к проекту решения Алтайского районного Собрания депутатов «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 10.12.2024 года № 175 «О районном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее по тексту — «Пояснительная записка», в соответствующем падеже);

- Правовые акты Алтайского района и Алтайского края.

1. Общая часть

Проект Решения представлен на экспертизу в контрольно-счетную палату Алтайского района Алтайского края (далее — КСП АР АК) 18.03.2025.

С Проектом Решения в КСП АР АК представлена пояснительная записка.

КСП АР АК отмечает, что Проект Решения размещен в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на официальном сайте муниципального образования «Алтайский район» Алтайского края в разделе «Проекты решений сессий Алтайского районного Собрания депутатов» <https://altajskoe-r22.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/struktura-munitsipalnogo-obrazovaniya/altayskoe-rayonnoe-sobranie-deputatov/>, принцип открытости для общества и средств массовой информации закрепленный в ст. 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюден.

2. Изменение основных характеристик районного бюджета на 2025 год

Представленным Проектом Решения вносятся изменения в основные характеристики районного бюджета на 2025 год, утвержденные пунктом 1 статьи 1 Решения № 175, отражены по итогам анализа в таблице:

Динамика основных характеристик районного бюджета

Наименование показателя	Утверждено Решением № 175 тыс. руб.	Проект Решения тыс. руб.	Отклонения	
			тыс. руб. (гр.3-гр.2)	% гр.4*100/ гр.2
1	2	3	4	5
Доходы, всего (тыс. рублей)	1107703,8	1111544,6	3840,8	0,35
Расходы, всего (тыс. рублей)	1253260,7	1434093,7	180833	14,43
Дефицит (-) / Профицит (+) (тыс. рублей)	-145556,9	-322549,1	-176992,2	-

Контрольно-счетная палата района отмечает, что Проектом решения, направленным Администрацией района для подготовки заключения, предлагаемые изменения основных характеристик районного бюджета не согласуются с требованиями Статьи 92.1.БК РФ, а именно: не соблюдены ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ - дефицит районного бюджета превышает 10% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, составляя 100,5%.

Руководствуясь абзацем 2 п. 3 ст. 92.1 БК РФ, КСП АР АК района считает, что с учетом источников финансирования дефицита районного бюджета на 2025 год, указанных в Приложении 1 к Проекту решения и, соответствующих источникам финансирования дефицита местного бюджета, определенным ст. 96 БК РФ, превышение установленного ограничения размера дефицита районного бюджета на 2025 год - допустимо, отмечая при этом, что Администрация района при исполнении районного бюджета в 2025 году должна исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета, закреплённой в ст. 33 БК РФ.

Проектом решения о внесении изменений в районный бюджет предусмотрены следующие изменения в 2025 году:

- 1) Объем бюджета по доходам скорректирован в сторону увеличения на сумму 3840,8 тыс. рублей.
- 2) Расходы в проекте бюджета на 2025 год увеличены на 180833 тыс. рублей.

3. Изменение доходной и расходной части районного бюджета на 2025 год.

3.1. Доходная часть районного бюджета на 2025 год

Общее увеличение доходной части районного бюджета в сумме 3840,8 тыс. рублей в представленном Проекте решения сложилось за счет:

- поступлений из бюджетов сельских поселений района на выполнение полномочий сельских поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в размере 5 тыс. рублей;
- целевых поступлений от физических и юридических лиц на софинансирование поддержки проектов местных инициатив граждан в сумме 583,8 тыс. рублей;
- дополнительно выделенных из краевого бюджета субсидий в размере 7605 тыс. рублей, в том числе: на проектирование и строительство газовых котельных - 1520 тыс. рублей, на софинансирование поддержки проектов местных инициатив граждан - 6085 тыс. рублей.

На реализацию программ формирования современной городской среды в первоначально утвержденном решении о районном бюджете, бюджетные ассигнования были запланированы в соответствии с Законом о краевом бюджете в сумме 4353 тыс. рублей. В январе 2025 года в соответствии с распоряжением Правительства Алтайского края, вышеуказанные средства выделены бюджету Алтайского сельсовета из краевого бюджета напрямую, из районного бюджета, соответственно, исключены.

Согласно представленному Проекту Решения, общий объем межбюджетных трансфертов увеличится в общей сумме на 3257 тыс. рублей и составит 790731,1 тыс. рублей или 71,1% общего объема доходов районного бюджета на 2025 год.

**Изменение
доходов районного бюджета на 2025 год**

Наименование показателя	Утверждено Решением № 175	Проект Решения	Отклонения (+/-)
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
	(гр.3-гр.2)		
1	2	3	4
Общий объем доходов районного бюджета	1107703,8	1111544,6	3840,8
В т. ч.:			
межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов	787474,1	790731,1	3257

В связи с уточнением бюджетных ассигнований из краевого бюджета, структура районного бюджета на 2025 год практически не меняется, удельный вес собственных доходов и безвозмездных поступлений в общей сумме доходов районного бюджета составляет 28,9% и 71,1% соответственно.

3.2. Расходная часть районного бюджета на 2025 год

Расходы в проекте бюджета на 2025 год увеличены на 180833 тыс. рублей, в том числе:

- за счет целевых поступлений – на 3841 тыс. рублей;
- за счет остатков средств, сложившихся на начало текущего финансового года – на 176992 тыс. рублей.

Основные направления вносимых изменений по расходам районного бюджета изложены в характеристике основных показателей к проекту Решения,

представленной в материалах к нему. Принцип достоверности бюджета закрепленный в ст. 37 Бюджетного Кодекса РФ, в части реалистичности расчета расходов бюджета, обеспечен.

Из 11 разделов классификации утвержденных расходов бюджета:

-увеличение бюджетных ассигнований проектом Решения предусматривается по 8 разделам на общую сумму 205289 тыс. рублей;

- уменьшение бюджетных ассигнований проектом Решения предусмотрены по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в размере 24456,3 тыс. рублей;

- по разделам «Национальная оборона» и «Средства массовой информации» объем бюджетных ассигнований, утвержденных Решением № 175 не меняется.

Наибольшее увеличение расходов в абсолютных величинах предусмотрено по разделам «Национальная экономика» (на 46481 тыс. рублей), «Физическая культура и спорт» (на 41500 тыс. рублей), «Культура, кинематография» (на 37973,6 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 29053,2 тыс. рублей), «Образование (на 20000 тыс. рублей).

Из 34 подразделов классификации расходов районного бюджета, утвержденных Решением № 175, проектом Решения предлагается изменение размера бюджетных ассигнований по 21 подразделу, в том числе – увеличение по 17 подразделам на общую сумму 212484,7 тыс. рублей, снижение по 4 подразделам на общую сумму 31651,7 тыс. рублей.

**Изменения бюджетных ассигнований
по разделам (подразделам) классификации районного бюджета на 2025 год**

тыс. руб., %

Наименование	Раздел	Подраздел	Утверждено Решением № 175 тыс. руб.	Проект решения тыс. руб.	Отклонение (Проект решения к Решению № 175)	
					гр. 5-гр.4 тыс. руб.	гр.6*100/гр.4 %
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	01		89864	109317,8	19453,8	21,6
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	2482,8	2482,8	0	0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	147	147	0	0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	41224,4	40907,8	-316,6	-0,8
Судебная система	01	05	5,3	5,3	0	0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	11898	12364,6	466,6	3,9
Резервные фонды	01	11	7900	1060	-6840	-86,6
Другие общегосударственные вопросы	01	13	26206,5	52350,3	26143,8	99,8
Национальная оборона	02		3814,1	3814,1	0	0
Мобилизационная и внебюджетная подготовка	02	03	3814,1	3814,1	0	0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03		3262,7	13577,7	10315	316,1
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	03	10	2192,7	9007,7	6815	310,8

Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	1070	4570	3500	327,1
Национальная экономика	04		149556,9	196037,9	46481	31,1
Общэкономические вопросы	04	01	955	955	0	0
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	280	280	0	0
Водное хозяйство	04	06	20000	55000	35000	175
Транспорт	04	08	2500	5500	3000	120
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	121291,9	129622,9	8331	6,9
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	4530	4680	150	3,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	05		146551	175604,2	29053,2	19,8
Жилищное хозяйство	05	01	10,3	10,3	0	0
Коммунальное хозяйство	05	02	130737,7	159829,7	29092	22,3
Благоустройство	05	03	15803	15764,2	-38,8	-0,2
Образование	07		680417,2	700417,2	20000	2,9
Дошкольное образование	07	01	127993,6	129341,5	1347,9	1,1
Общее образование	07	02	484434,2	499737,8	15303,6	3,2
Дополнительное образование детей	07	03	44523,3	44638,4	115,1	0,3
Молодежная политика	07	07	952,1	1302,1	350	36,8
Другие вопросы в области образования	07	09	22514	25397,4	2883,4	12,8
Культура, кинематография	08		64975,7	102949,3	37973,6	58,4
Культура	08	01	64975,7	102949,3	37973,6	58,4
Социальная политика	10		46020,1	46532,8	512,7	1,1
Пенсионное обеспечение	10	01	1574,4	1574,4	0	0
Социальное обеспечение населения	10	03	15328	15840,7	512,7	3,3
Охрана семьи и детства	10	04	29109	29109	0	0
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	8,7	8,7	0	0

Физическая культура и спорт	11		27549	69049	41500	150,6
Массовый спорт	11	02	12425	53925	41500	334
Спорт высших достижений	11	03	15124	15124	0	0
Средства массовой информации	12		300	300	0	0
Периодическая печать и издательства	12	02	300	300	0	0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14		40950	16493,7	-24456,3	-59,7
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	01	5219,4	5219,4	0	0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	03	35730,6	11274,3	-24456,3	-68,4
Всего бюджетных ассигнований:			1253260,7	1434093,7	180833	14,43

Приказом комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Алтайского района Алтайского края от 29.12.2023 № 202/60 утвержден порядок формирования расходов. Требования статьи 74.1 и статьи 137 Бюджетного Кодекса РФ проектом Решения соблюдены.

Структура расходов районного бюджета на 2025 год по разделам классификации расходов бюджетов в общей сумме расходов районного бюджета существенно не изменяется за исключением увеличения доли по разделу «Физическая культура и спорт» с 2,2% до 4,8%, «Национальная экономика» с 11,9% до 13,7%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» с 0,3% до 1% и снижению доли бюджетных ассигнований по разделу «Образование» с 54,3% до 48,8%, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» с 3,3% до 1,2%. Изменение доли расходов как в большую, так и в меньшую стороны, в разрезе разделов, в общих расходах районного бюджета зависит от объема дополнительно предусмотренных по ним бюджетных ассигнований при уточнении расходной части районного бюджета. В структуре расходов районного бюджета наибольшую долю в общей сумме расходов районного бюджета по разделам занимают бюджетные ассигнования направляемые на образование (48,8%), национальную экономику (13,7%), жилищно-коммунальное хозяйство (12,2%), общегосударственные вопросы (7,6%), культуру (7,2%), физическую культуру и спорт (4,8%).

В целом структура расходов Проекта Решения сохраняет общий объем доли расходов на социально значимые направления – образование, культуру, социальную политику, жилищно-коммунальное хозяйство (71,4%, что на 3,4% ниже утвержденных Решением № 175).

Сравнительный анализ удельного веса расходов бюджета по разделам бюджетной классификации в общей сумме расходов районного бюджета на 2025 год, приведен в таблице.

Наименование	Раздел	Удельный вес		
		Решение № 175	Проект решения	Отклонение
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	01	7,2	7,6	0,4
Национальная оборона	02	0,3	0,3	0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	0,3	1	0,7
Национальная экономика	04	11,9	13,7	1,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	11,7	12,2	0,5
Образование	07	54,3	48,8	-5,5
Культура, кинематография	08	5,2	7,2	2

Социальная политика	10	3,6	3,2	-0,4
Физическая культура и спорт	11	2,2	4,8	2,6
Средства массовой информации	12	0	0	0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	3,3	1,2	-2,1
ИТОГО		100	100	-

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям (муниципальным программам Алтайского района и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов районного бюджета на 2025 год (Приложение 10 к Проекту Решения) соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов районного бюджета (Приложение 8 к Проекту Решения).

Целевые средства распределены в расходной части бюджета по соответствующей целям классификации расходов.

Остатки средств, сложившиеся на начало текущего финансового года в размере 176992 тыс. рублей планируется направить:

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», на оплату исполнительных документов по оплате задолженности МУПов – 5500 тыс. рублей, на ремонт помещения для размещения пожарных частей в селах Ая и Куяган – 16740 тыс. рублей, на монтаж комплексов инженерно-технических средств охраны в рамках антитеррористической защищенности в Администрации района - 2391 тыс. рублей;

- по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности», 3500 тыс. рублей планируется направить на оборудование пешеходных переходов в непосредственной близости от образовательных учреждений района;

- по разделу 0400 «Национальная экономика», на проведение работ по реконструкции гидротехнического сооружения на пруду Сорокинский – 35000 тыс. рублей, на увеличение муниципального дорожного фонда – 362 тыс. рублей, на реализацию полномочий района за счет средств дорожного фонда и средств населения и юридических лиц в рамках проектов поддержки местных инициатив планируется выделить сельским поселениям 4718 тыс. рублей. Также, на предоставление субсидии АТП в целях возмещения затрат в связи с оказанием транспортных услуг выделено 3000 тыс. рублей;

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», на реализацию муниципальной программы «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры» планируется направить 23562 тыс. рублей, в том числе будет выделена субсидия МУП «Теплоэнерго» и МУП «Коммунальное хозяйство» в

целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг тепло- и водоснабжения, в селах Куяган и Россоши планируется проведение работ по ремонту водопроводной сети, в здании сельского дома культуры в селе Старобелокуриха планируется провести ремонт котла, в рамках программы «Газификация» 1350 тыс. рублей будут направлены на разработку схемы газификации села Алтайское;

- по подразделу 0503 «Благоустройство», 2264 тыс. рублей будут направлены на выявление и ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде, также планируется выделение межбюджетных трансфертов Алтайскому сельсовету в сумме 2000 тыс. рублей на обустройство пешеходной зоны и Макарьевскому сельсовету в сумме 200 тыс. рублей на обустройство щебеночной пешеходной дорожки к памятнику павшим воинам Великой Отечественной войны;

- по разделу 0700 «Образование», на реконструкцию, проведение текущих и капитальных ремонтов зданий, оснащение мебелью и техникой учреждений образования планируется направить 20000 тыс. рублей;

- по подразделу 0801 «Культура», 11901 тыс. рублей планируется направить на проведение мероприятий в рамках программы «Культура», в том числе планируется приобретение кресел для концертного зала и одежды сцены в детскую школу искусств, приобретение и установка всепогодной трансляционной акустической системы и речевого оповещения в учреждениях культуры района, проведение косметических ремонтов мемориальных сооружений и памятников на территориях сельских поселений в рамках подготовки к празднованию Дня победы. Запланированы средства на проведение работ по благоустройству территории и установки памятника участникам СВО, а также на установку районной доски почета. В Старобелокурихинском доме культуры планируется произвести ремонт крыши, в Россошинском доме культуры – ремонт отопления, в Куячинском доме культуры – ремонт стены. Также планируется выделение бюджетных ассигнований на разработку проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта Сарасинского дома культуры.

- по подразделу 1102 «Массовый спорт», 40000 тыс. рублей планируется направить на капитальный ремонт центрального стадиона в селе Алтайское, 1500 тыс. рублей – на приобретение пневматических винтовок для спортивной школы;

- по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», 2144 тыс. рублей планируется направить на выполнение расходных обязательств сельских поселений, в том числе на ремонт зданий администраций Нижнекаменского и Старобелокурихинского сельсоветов, на оплату исполнительных документов по оплате задолженности МУП «Россошинский коммунальщик».

В 2025 году в конкурсном отборе по реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах,

победителями стали 11 проектов из 11 участвовавших. В селах Ая и Алтайское планируется произвести монтаж уличного освещения, в селах Белое, Нижняя Каянча, Нижнекаменка, Даниловка и Старобелокуриха запланирован ремонт дорог, в селе Россоши запланировано благоустройство площади, в селе Верх-Ая планируется проведение работ по ремонту дома культуры, в селе Куяган будет благоустроена территория сельского дома культуры, а в селе Куяча установлена стелла на въезде. Из вышеперечисленных проектов - 5 будут реализованы сельскими поселениями в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий из районного бюджета, 6 проектов будут реализованы сельскими поселениями напрямую, так как относятся к полномочиям сельских поселений в соответствии со статьей 14 Закона 131-ФЗ. Из районного бюджета в рамках софинансирования на реализацию проектов планируется выделить сельским поселениям 860 тыс. рублей.

КСП АР АК отмечает, что вносимые проектом Решения изменения в Решение № 175, а именно: направление бюджетных ассигнований районного бюджета на осуществление расходов исполнения судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда в сумме 601,1 тыс. рублей, нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств закреплённый в ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ. Таким образом, при утверждении проекта Решения объем бюджетных ассигнований по подразделу 0113 районного бюджета, в части уплаты иных платежей по исполнительным документам на оплату задолженности МУПов, используемых неэффективно предлагается утвердить в сумме 601,1 тыс. рублей.

Изменения бюджетных ассигнований проектом Решения в 2025 году предложено по 3 главным распорядителям бюджетных средств на общую сумму 180833 тыс. рублей, или на 14,43% к Решению № 175. В абсолютных величинах на 21922,1 тыс. рублей (или на 3,1% к решению № 175) увеличиваются бюджетные ассигнования Комитета по образования и делам молодежи Администрации района. На 29362,6 тыс. рублей (или на 14,3% к решению № 175) уменьшаются бюджетные ассигнования Комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Алтайского района. На 188273,5 тыс. рублей (или на 56,2% к Решению № 175) увеличиваются бюджетные ассигнования по главному администратору бюджетных средств - Администрации Алтайского района.

Наименование ГРБС	Утверждено Решением № 175	Проект решения	Отклонение		Удельный вес в общих расходах районного бюджета %		
			тыс. руб. (+/-)	%	Утверждено Решением № 175	Проект решения	Отклонение
Комитет по образованию и делам молодежи администрации Алтайского района Алтайского края	712489,3	734411,4	+21922,1	3,1	56,9	51,2	-5,7
Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Алтайского района Алтайского края	205977,8	176615,2	-29362,6	-14,3	16,4	12,3	-4,1
Администрация Алтайского района Алтайского края	334793,6	523067,1	+188273,5	56,2	26,7	36,5	9,8
ИТОГО:	1253260,7	1434093,7	+180833	14,43	100	100	0

КСП АР АК обращает внимание на необходимость принятия главными распорядителями бюджетных средств мер по своевременному, качественному и эффективному освоению бюджетных ассигнований.

Согласно Проекту Решения, общий объем финансирования расходов 27 муниципальных программ Алтайского района реализуемых в 2025 году (далее – «муниципальная программа», в соответствующем падеже) увеличивается с 1076456,3 тыс. рублей до 1240278,8 тыс. рублей (на 163822,5 тыс. рублей или 15,2%) относительно Решения № 175. Удельный вес общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ, в общей сумме расходов районного бюджета прогнозируется проектом Решения на 2025 год в размере 86,5%. Изменения бюджетных ассигнований в сторону увеличения предусмотрены по 13 муниципальным программам на общую сумму 163822,5 тыс. рублей, по остальным 14 муниципальным программам объемы бюджетных ассигнований не корректируются.

Предлагаемые Проектом Решения изменения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ представлены в нижеследующей таблице настоящего Заключения:

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Решение № 175	Проект Решения	Отклонение	
		тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%
1	Муниципальная программа «Информатизация органов местного самоуправления Алтайского района»	1873,2	1873,2	0	0
2	Муниципальная программа «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных объектов муниципальной собственности Алтайского района, а также оснащение современным оборудованием и мебелью»	6308,7	23049,2	+16740,5	+265,4
3	Муниципальная программа «Формирование здорового образа жизни населения муниципального образования Алтайский район»	15	15	0	0
4	Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском районе»	1000	4500	+3500	+350
5	Муниципальная программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Алтайском районе»	70	70	0	0
6	Муниципальная программа «Содействие занятости населения Алтайского района»	555	555	0	0
7	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Алтайском районе»	400	400	0	0
8	Муниципальная программа «Развитие транспортной инфраструктуры МО Алтайский район»	5854	8854	+3000	+51,2
9	Муниципальная программа «Комплексное развитие дорожной инфраструктуры в Алтайском районе»	121291,9	129622,9	+8331	+6,9
10	Муниципальная программа «Развитие туризма в Алтайском районе»	450	450	0	0
11	Муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском районе»	350	500	+150	+42,9
12	Муниципальная программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском районе»	30	30	0	0
13	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Алтайского района Алтайского края»	500	500	0	0
14	Муниципальная программа «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры на территории муниципального образования Алтайский район»	68496	94748	+26252	+38,3
15	Муниципальная программа «Газификация Алтайского района»	65173,5	68043,5	+2870	+4,4
16	Муниципальная программа «Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения на территории Алтайского района Алтайского края»	1000	1000	0	0
17	Муниципальная программа «Развитие комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Алтайского района Алтайского края»	6550	8814,2	+2264,2	+34,6
18	Муниципальная программа «Развитие образования в Алтайском районе»	690984,4	710634,4	+19650	+2,8
19	Муниципальная программа «Развитие молодежного движения в Алтайском районе»	952,1	1302,1	+350	+36,8

20	Муниципальная программа «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Алтайском районе»	5000	7391	+2391	+47,8
21	Муниципальная программа «Развитие добровольчества (волонтерства) в Алтайском районе»	10	10	0	0
22	Муниципальная программа «Развитие культуры муниципального образования Алтайский район»	65275,5	102099,3	+36823,8	+56,4
23	Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском районе Алтайского края»	1688,1	1688,1	0	0
24	Муниципальная программа «Комплексное развитие сельских поселений Алтайского района»	4779,9	4779,9	0	0
25	Муниципальная программа «Привлечение и закрепление врачебных кадров в муниципальном образовании Алтайский район Алтайского края»	300	300	0	0
26	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском районе»	16799	16799	0	0
27	Муниципальная программа «Укрепление материально-технической базы спортивных учреждений, осуществляющих спортивную подготовку, и подготовка спортивного резерва на территории Алтайского района»	10750	52250	+41500	+386
Итого:		1076456,3	1240278,8	+163822,5	+15,2

Наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных ассигнований приходится на муниципальные программы: «Развитие образования в Алтайском районе» - 57,3%, «Комплексное развитие дорожной инфраструктуры в Алтайском районе» - 10,5%, «Развитие культуры муниципального образования Алтайский район» - 8,2%, «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры на территории муниципального образования Алтайский район» - 7,6%, «Газификация Алтайского района» - 5,5%.

С учетом предлагаемого проектом Решения распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам, КСП АР АК обращает внимание на необходимость соблюдения исполнителями муниципальных программ требований ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Решения № 175 в части приведения объемов финансирования муниципальных программ, предусмотренных в паспортах на 2025 год, в установленные в соответствии со ст. 9 Решения № 175 сроки.

Проектом Решения предложено:

- изложить в новой редакции таблицу № 3 Приложения 12 Решения № 175 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на выполнение расходных обязательств сельских поселений на 2025 год» и изменить величину бюджетных ассигнований в сторону увеличения на 1105 тыс. рублей или 12,1 %.

Тыс. руб.

Наименование муниципального образования	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение
	Утверждено Решением № 175	Проект решения	
Беловский	1400	1400	0
Куяганский	1740	1740	0
Куячинский	2090	2090	0
Макарьевский	1630	1630	0
Нижнекаменский	760,6	760,6	0
Пролетарский	170	170	0
Россошинский	1340	2040	700
Старобелокурихинский	0	405	405
Итого:	9130,6	10235,6	1105

- изложить в новой редакции таблицу № 4 Приложения 12 Решения № 175 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений за счет средств районного бюджета на осуществление полномочий по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения на 2025 год» и изменить величину бюджетных ассигнований в сторону увеличения на 2500 тыс. рублей.

Тыс. руб.

Наименование муниципального образования	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение
	Утверждено Решением № 175	Проект решения	
Россошинский	150	2650	2500
Итого:	150	2650	2500

- изложить в новой редакции таблицу № 8 Приложения 12 Решения № 175 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на ремонт муниципальной собственности на 2025 год» и изменить величину бюджетных ассигнований в сторону уменьшения на 25561,3 тыс. рублей.

Тыс. руб.

Наименование муниципального образования	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение
	Утверждено Решением № 175	Проект решения	
Куячинский	600	0	-600
Нижекаменский	26000	538,7	-25461,3
Старобелокурихинский	0	500	500
Итого:	26600	1038,7	-25561,3

- изложить в новой редакции таблицу № 9 Приложения 12 Решения № 175 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на ремонт муниципальной собственности в сфере жилищно-коммунального хозяйства на 2025 год» и утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 3069,5 тыс. рублей.

Тыс. руб.

Наименование муниципального образования	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение
	Утверждено Решением № 175	Проект решения	
Алтайский	0	2000	2000
Куячинский	0	200	200
Макарьевский	0	200	200
Россошинский	0	509,5	509,5
Старобелокурихинский	0	160	160
Итого:	0	3069,5	3069,5

- дополнить Приложение 12 Решения № 175 таблицей № 10 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на ремонт муниципальной собственности в сфере культуры на 2025 год» и утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 32361,8 тыс. рублей.

Тыс. руб.

Наименование муниципального образования	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение
	Утверждено Решением № 175	Проект решения	
Айский	0	50	50
Алтайский	0	1681,9	1681,9
Беловский	0	10	10
Куяганский	0	162	162
Куячинский	0	800	800
Макарьевский	0	25	25
Нижнекаменский	0	26010	26010
Пролетарский	0	212	212
Россошинский	0	2350	2350
Старобелокурихинский	0	1060,9	1060,9
Итого:	0	32361,8	32361,8

- дополнить Приложение 12 Решения № 175 таблицей № 11 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений за счет средств муниципального дорожного фонда на осуществление полномочий по организации дорожной деятельности в границах поселения на 2025 год» и утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 3129,7 тыс. рублей.

Тыс. руб.

Наименование муниципального образования	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение
	Утверждено Решением № 175	Проект решения	
Айский	0	1537,9	1537,9
Беловский	0	100	100
Куяганский	0	200	200
Куячинский	0	291,8	291,8
Макарьевский	0	200	200
Нижнекаменский	0	200	200
Пролетарский	0	200	200
Россошинский	0	200	200
Старобелокурихинский	0	200	200
Итого:	0	3129,7	3129,7

- дополнить Приложение 12 Решения № 175 таблицей № 12 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на инициативах граждан, за счет средств районного бюджета и средств от физических и юридических лиц на 2025 год» и утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 4718,4 тыс. рублей.

Наименование муниципального образования	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение
	Утверждено Решением № 175	Проект решения	
Айский	0	305,5	305,5
Беловский	0	621,5	621,5
Нижекаменский	0	2236,6	2236,6
Старобелокурихинский	0	1554,8	1554,8
Итого:	0	4718,4	4718,4

Тыс. руб.

- дополнить Приложение 12 Решения № 175 таблицей № 13 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на инициативах граждан, за счет средств краевого бюджета на 2025 год» и утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 6085 тыс. рублей.

Наименование муниципального образования	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение
	Утверждено Решением № 175	Проект решения	
Айский	0	590	590
Беловский	0	1395	1395
Нижекаменский	0	1500	1500
Старобелокурихинский	0	2600	2600
Итого:	0	6085	6085

Тыс. руб.

- дополнить Приложение 4 Решения № 175 таблицей № 2 «Межбюджетные трансферты из бюджетов поселений в районный бюджет для исполнения полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля поселений на 2025 год» и утвердить объем межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений в размере 5 тыс. рублей.

Тыс. руб.

Наименование муниципального образования	Объем межбюджетных трансфертов		Отклонение
	Утверждено Решением № 175	Проект решения	
Айский	0	0,5	0,5
Алтайский	0	0,5	0,5
Беловский	0	0,5	0,5
Куяганский	0	0,5	0,5
Куячинский	0	0,5	0,5
Макарьевский	0	0,5	0,5
Нижекаменский	0	0,5	0,5
Пролетарский	0	0,5	0,5
Россошинский	0	0,5	0,5
Старобелокурихинский	0	0,5	0,5
Итого:	0	5	5

4. Изменение дефицита районного бюджета

В соответствии с Проектом решения дефицит районного бюджета на 2025 год составит 322549,1 тыс. рублей. Источники финансирования дефицита районного бюджета скорректированы, динамика и структура источников финансирования дефицита районного бюджета в размере 322549,1 тыс. рублей на 2025 год представлена в нижеследующей таблице:

Источники финансирования дефицита районного бюджета	Сумма, тыс. рублей	
	Решение № 175	Проект решения
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	144556,9	322549,1
Разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета муниципального района юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета муниципального района юридическим лицам бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации	1000	

5. Верхний предел муниципального долга

Верхний предел муниципального внутреннего долга Алтайского района на 1 января 2026 года, утвержденный Решением № 175, Проектом Решения не изменяется (0 тыс. рублей), в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Алтайского района также не изменяется и остается на прежнем уровне 0 тыс. рублей.

6. Основные характеристики районного бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов.

Проектом Решения основные характеристики районного бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденные Решением № 175 не изменяются.

Выводы и предложения

Проектом Решения изменения параметров и характеристик районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в целом обоснованы.

Контрольно-счетная палата района отмечает, что проектом Решения, направленным Администрацией района для подготовки заключения, предлагаемые изменения основных характеристик районного бюджета не согласуются с требованиями Статьи 92.1. БК РФ, а именно: не соблюдены ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ - дефицит районного бюджета превышает 10% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, составляя 100,5% (в то же время КСП АР АК, руководствуясь абзацем 2 п. 3 ст. 92.1 БК РФ, района считает, что с учетом источников финансирования дефицита районного бюджета на 2025 год, указанных в Приложении 1 к Проекту решения и, соответствующих источникам финансирования дефицита местного бюджета, определенным ст. 96 БК РФ, превышение установленного ограничения размера дефицита районного бюджета на 2025 год - допустимо, отмечая при этом, что главные распорядители бюджетных средств при исполнении районного бюджета на 2025 год должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета, закреплённой в ст. 33 БК РФ).

Вносимые Проектом Решения изменения в Решение № 175, а именно: направление бюджетных ассигнований районного бюджета на осуществление расходов на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда в сумме 601,1 тыс. рублей, нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, закреплённый в ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ.

С учетом предлагаемого Проектом решения распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам, контрольно-счетная палата Алтайского района Алтайского края обращает внимание:

➤ *на необходимость соблюдения исполнителями муниципальных программ требований ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Решения № 175, в части приведения объемов финансирования муниципальных программ, предусмотренных в паспортах на 2025 год, в установленные в соответствии со ст. 9 Решения № 175 сроки.*

➤ *на необходимость принятия главными распорядителями бюджетных средств мер по своевременному, качественному и эффективному освоению бюджетных ассигнований;*

По итогам экспертизы, контрольно-счетная палата Алтайского района

Алтайского края предлагает рассмотреть представленный в Алтайское районное Собрание депутатов Проект решения «О внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов от 10.12.2024 года № 175 «О районном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», соответствующего нормам бюджетного законодательства и направленного на обеспечение сбалансированности и оптимизации действующих расходных обязательств.

Аудитор контрольно-счетной палаты
Алтайского района Алтайского края



Н. В. Образцова