

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АЛТАЙСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ**

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ
ФИНАНСОВЫЙ ГОД»
(СВМФК 04)**

(Утвержден распоряжением контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края
от 16.10.2020 № 12)

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета....	4
3. Структура и основные положения заключения КСП по проекту районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год.....	10

1. Общие положения.

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 04 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.2. Стандарт предназначен для использования работниками контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края (далее - КСП) при организации предварительного контроля формирования проекта районного бюджета муниципального образования Алтайский район Алтайского края и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год.

1.4. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета муниципального образования и бюджетов поселений на очередной финансовый год;
- установление требований к содержанию комплекса экспертно - аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП на проект решения представительного органа о районном бюджете муниципального образования и проекты бюджетов поселения на очередной финансовый год;
- установление взаимодействия между направлениями деятельности КСП, между работниками КСП в ходе проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год.

1.5. Основные термины и понятия:

- **анализ** - базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;
- **бюджет муниципального образования** - совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций органов местного самоуправления;
- **бюджетная заявка** - специальный документ в виде заявления, составляемого бюджетным учреждением, на очередной финансовый год на

основе прогнозируемых объемов предоставления муниципальных услуг и установленных нормативов финансовых затрат на их предоставление;

- **Бюджетное послание Президента РФ** - аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства;

- **бюджетные полномочия** - права и обязанности участников бюджетного процесса;

- **муниципальное задание** - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг;

- **достоверность бюджета** - надежность показателей прогноза социально - экономического развития муниципального образования и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

- **заключение контрольно-счетной палаты** - документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год;

- **запрос контрольно-счетной палаты** - требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета;

- **прогноз** - программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;

- **экспертиза проекта бюджета** - специальное исследование проекта бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров внутреннего и внешнего долга, дефицита бюджета;

- **эффективность** - один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета.

2.1. Предварительный контроль формирования проекта районного бюджета муниципального образования и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проектов бюджета на очередной финансовый год, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСП на проект решения Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края (далее - представительного органа, в соответствующем падеже) о районном бюджете муниципального образования и проекты бюджетов поселений на очередной финансовый год.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта районного

бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год является:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о районном бюджете и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о районном бюджете и проектах бюджетов поселений на очередной финансовый год, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка эффективности проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений являются проект решения представительного органа о районном бюджете и проекты бюджетов поселений муниципального образования на очередной финансовый год и документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, долгосрочные и ведомственные муниципальные целевые программы, муниципальные адресные инвестиционные программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений и показателей прогноза социально - экономического развития муниципального образования.

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о районном бюджете и проектов решений о бюджетах поселений на очередной финансовый год и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

2.5.1. При оценке экономических показателей прогноза социально - экономического развития муниципального образования необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при прогнозировании доходов бюджета.

2.5.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

2.5.3. Соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении долгосрочных и ведомственных целевых программ, муниципальных заданий.

2.5.4. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;
- следует оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном образовании;
- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;
- проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;
- проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;
- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2.5.5. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе принципа

достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств.

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;

- соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с Бюджетным кодексом в части наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания, определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица), требований к объему и качеству муниципальных услуг, порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц, порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги, порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения, требований к отчетности об исполнении муниципального задания;

- анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

2.5.6. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального, регионального и районного бюджетов.

2.5.7. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников

финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.6. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования;
- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;
- сравнительный анализ динамики показателей исполнения районного бюджета и бюджетов поселений за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год и плановый период.

2.7. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год по основным вопросам состоят в следующем:

2.7.1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов районного бюджета и бюджетов поселений текущего года, фактических доходов районного бюджета и бюджетов поселений за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;
- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы районного бюджета и бюджетов поселений, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;
- анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении

- законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы районного бюджета и бюджетов поселений, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;
- анализ нормативно правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы районного бюджета и бюджетов поселений;
 - факторный анализ изменения доходных источников проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год по сравнению с их оценкой в текущем году;
 - сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;
 - оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.7.2. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год должна предусматривать:

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных адресных инвестиционных программ, долгосрочных и ведомственных целевых программ;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.7.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;
- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.7.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита районного бюджета и бюджетов поселений и предельных размеров муниципального долга в проекте районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;
- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;
- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета и бюджетов поселений и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.8. Организационно-распорядительные документы, необходимые для проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год, определяются в соответствии с Регламентом КСП.

3. Структура и основные положения заключения КСП по проекту районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год.

3.1. Заключение (заключения) КСП на проект районного бюджета и проекты бюджетов поселений и на проект решения представительного органа о районном бюджете муниципального образования и бюджетах поселений на очередной финансовый год подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;
- итогов проверки и анализа проекта решения представительного органа о районном бюджете и бюджетах поселений на очередной финансовый год;
- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных исполнительным органом с проектом решения представительного органа о районном бюджете и бюджетах поселений на очередной финансовый год в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;
- результатов оперативного контроля над исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСП на проекты решений представительного органа об исполнении районного бюджета муниципального образования и бюджетов поселений за

предыдущие годы;

- анализа статистической и иной информации о социально - экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.2. Заключение КСП на проект районного бюджета и бюджетов поселений муниципального образования состоит из следующих разделов:

- Общие положения;
- Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета;
- Общая характеристика проекта районного бюджета и бюджетов поселений муниципального образования на очередной финансовый год;
- Доходная часть проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений муниципального образования;
- Расходная часть проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений муниципального образования;
- Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета;
- Выводы и предложения.

3.3. В заключении КСП должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений;
- оценка соответствия положений проекта решения представительного органа муниципального образования о районном бюджете и бюджетах поселений на очередной финансовый год Бюджетному кодексу и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;
- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;
- концептуальные предложения КСП по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.