

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
АЛТАЙСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО  
КОНТРОЛЯ**

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ РЕШЕНИЙ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В  
РЕШЕНИЕ О БЮДЖЕТЕ НА ТЕКУЩИЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И  
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»  
(СВМФК 06)**

(Утвержден распоряжением контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края  
от 27.05.2022 № 20)

## Содержание

1. Общие положения стр. 3
2. Требования к проведению Экспертизы проекта о внесении изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период стр. 5
3. Требования к оформлению результатов Экспертизы стр. 9

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта решений о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период» (далее — Стандарт) разработан в целях:

- методологического обеспечения реализации функции контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края (далее КСП) по экспертизе проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

- для организации исполнения статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования Алтайский район Алтайского края, Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Алтайский район Алтайского края утвержденное решением Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края от 30.08.2016 № 38 (далее - Положение о бюджетном процессе, в соответствующем падеже), статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате Алтайского района Алтайского края, утвержденного Решением Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края от 18.02.2022 № 3.

1.2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 2ПК.

Стандарт не распространяет свое действие на проведение экспертизы проекта бюджета муниципального образования Алтайский район Алтайского края на очередной финансовый год, внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования Алтайский район Алтайского края за истекший финансовый год, экспертизы муниципальных программ муниципального образования Алтайский район Алтайского края, экспертизы проектов решений Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края.

1.3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения КСП экспертизы проекта решения Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края о внесении изменений в решение Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края о районном бюджете

муниципального образования Алтайский район Алтайского края на текущий финансовый год и плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Алтайское районное Собрание депутатов Алтайского края (далее - Проект внесения изменений в районный бюджет) в пределах полномочий и задач, возложенных на КСП.

Стандарт распространяет свое действие на проведение экспертизы проектов решений Собраний депутатов поселений Алтайского района о внесении изменений в решение Собрания депутатов поселений Алтайского района Алтайского края на текущий финансовый год и плановый период (до момента действия Соглашений между КСП и Собраниями депутатов поселений Алтайского района Алтайского края).

1.4. Стандарт предназначен для использования сотрудниками КСП при организации и проведении экспертизы внесения изменений в районный бюджет муниципального образования Алтайский район Алтайского края на текущий финансовый год и плановый период, проведения экспертизы и подготовки соответствующего заключения, а так же на проведение экспертизы проектов решений Собраний депутатов поселений Алтайского района о внесении изменений в решение Собрания депутатов поселений Алтайского района Алтайского края на текущий финансовый год и плановый период (до момента действия Соглашений между КСП и Собраниями депутатов поселений Алтайского района Алтайского края)

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы внесения изменений в районный бюджет муниципального образования Алтайский район Алтайского края на текущий финансовый год и плановый период.

1.6. При осуществлении экспертизы проектов решений Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского края (далее — АРСД) о внесении изменений в решение АРСД о бюджете муниципального образования Алтайского района Алтайского края на очередной финансовый год и плановый период (далее – Экспертиза, в соответствующем падеже) также необходимо руководствоваться СВМФК 05 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

1.7. При подготовке настоящего Стандарта были использованы:

- Типовой стандарт «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 25.09.2012 № 4 (30));

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 04 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год», утвержденный распоряжением контрольно-счетной палаты Алтайского района Алтайского края от 16.10.2020 № 12.

1.8. При проведении Экспертизы сотрудники КСП руководствуются:

-Бюджетным кодексом Российской Федерации;  
 -Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

-Федеральными законами, законами Алтайского края, нормативными правовыми актами муниципального образования Алтайский район Алтайского края в зависимости от специфики объекта проверки и рассматриваемых вопросов;

-Положением о КСП;

-Регламентом КСП;

-Методическими инструкциями и рекомендациями, разработанными в развитие данного Стандарта.

1.9. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения Экспертизы;  
 - установление требований к содержанию экспертно-аналитического мероприятия и проверок обоснованности вносимых изменений, обосновывающих Экспертизу;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП;

- установление взаимодействия между направлениями деятельности КСП в ходе проведения Экспертизы.

1.10. При проведении Экспертизы КСП в рамках своей компетенции вправе отражать возможные коррупциогенные риски, усматриваемые в ходе ее проведения.

1.11. Стандарт обязателен к применению должностными лицами КСП.

1.12. Основные термины и понятия:

- анализ – базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;

- бюджет - совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

- эффективность – один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджетов участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

## **2. Требования к проведению Экспертизы проекта о внесении изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период**

2.1. Проведение Экспертизы является экспертно-аналитическим

мероприятием, направленным на осуществление анализа обоснованности показателей внесения изменений в районный бюджет муниципального образования Алтайский район Алтайского края на текущий финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы внесения изменений в районный бюджет муниципального образования Алтайский район Алтайского края и подготовки заключения КСП на проект решения АРСД о внесении изменений в решение АРСД о бюджете муниципального образования Алтайский район Алтайского края на текущий финансовый год и плановый период.

2.2. Целью Экспертизы является определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в районный бюджет муниципального образования Алтайский район Алтайского края на текущий финансовый год и плановый период.

2.3. Задачами Экспертизы являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о внесении изменений в районный бюджет муниципального образования Алтайский район Алтайского края на текущий финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в АРСД;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о внесении изменений в районный бюджет муниципального образования Алтайский район Алтайского края на текущий финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

2.4. Предметом Экспертизы являются:

- проект решения АРСД о внесении изменений в решение АРСД о районном бюджете муниципального образования Алтайский район Алтайского края на текущий финансовый год и плановый период;

- документы и материалы, представляемые одновременно с ним в АРСД;

- иные документы и информация, запрашиваемые КСП для проведения Экспертизы.

2.5. При осуществлении Экспертизы проверяется и анализируется соответствие вносимых изменений в бюджет района положениям Бюджетного кодекса РФ и требованиям Положения о бюджетном процессе по следующим позициям:

2.5.1. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации определенных статьей 28 и установленных статьями 29-38.2 Бюджетного кодекса РФ.

2.5.2. Оценка и анализ доходов бюджета муниципального образования Алтайский район Алтайского края с учетом соблюдения порядка зачисления доходов в бюджет, определенный в статьях 40, 41, 42, 46, 61.1, 61.5,

62 Бюджетного кодекса РФ, изменение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

2.5.3. Оценка и анализ расходов бюджета муниципального образования Алтайский район Алтайского края с учетом соблюдения порядка:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета, который означает, в том числе реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов;

- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81 и 83 Бюджетного кодекса РФ;

- изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;

- обоснованность вносимых изменений в целевые показатели и бюджетные ассигнования муниципальных программ.

2.5.4. Оценка и анализ межбюджетных с учетом соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета в соответствии со статьями 136, 137, 138, 138.4, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса РФ.

2.5.5. Оценка и анализ источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Алтайский район Алтайского края, муниципального долга с обязательным отражением соблюдения требований следующих статей Бюджетного кодекса РФ:

- статьи 32 Бюджетного кодекса РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;

- статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования;

- статьи 93.1 Бюджетного кодекса РФ по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности;

- статей 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса РФ по предоставлению бюджетных кредитов;

- статьи 96 Бюджетного кодекса РФ по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении о

бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

-статьи 100 Бюджетного кодекса РФ по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств муниципального образования Алтайский район Алтайского края;

-статьи 100.1. Прекращение муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списание с муниципального долга;

-статья 101. Управление государственным (муниципальным) долгом;

-статьи 102 Бюджетного кодекса РФ по соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования Алтайский район Алтайского края;

-статьи 103 Бюджетного кодекса РФ по осуществлению муниципальных заимствований;

-статьи 105 Бюджетного кодекса РФ по реструктуризации долга;

-статей 106 и 107 Бюджетного кодекса РФ по предельному объему заимствований и предельному объему муниципального долга;

-статей 110.1, 110.2 Бюджетного кодекса РФ по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий и внесению изменений в указанные программы;

-статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса РФ по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, условий предоставления муниципальных гарантий.

2.5.6. Анализ соблюдения требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом внесения изменений в районный бюджет муниципального образования Алтайский район Алтайского края в соответствии с Положения о бюджетном процессе.

2.6. Методические подходы к осуществлению Экспертизы по основным вопросам состоят из следующих блоков:

2.6.1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменений доходных статей районного бюджета на текущий финансовый год и плановый период предусматривает:

- факторный анализ изменения доходных источников бюджета на текущий финансовый год по сравнению с их оценкой в очередном году;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования Алтайский район Алтайского края, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- анализ изменений межбюджетных трансфертов.

2.6.2. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности изменений расходов районного бюджета на текущий финансовый год и плановый период предусматривает:

- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;
- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- анализ изменения не программных расходов.

2.6.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменения источников финансирования дефицита районного бюджета и предельных размеров муниципального долга предусматривают:

- оценку обоснованности и достоверности изменения предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;
- оценку обоснованности изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

### **3. Требования к оформлению результатов Экспертизы**

3.1. Заключение КСП на проект решения АРСД о внесении изменений в решение АРСД о бюджете на текущий финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

- анализа проекта решения АРСД о внесении изменений в решение АРСД о районном бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- анализа материалов и документов, представленных администрацией муниципального образования Алтайского район Алтайского края с проектом решения АРСД о внесении изменений в решение АРСД о бюджете на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе;
- результатов контроля за исполнением районного бюджета в текущем году, тематических проверок.

3.2. Структура заключения Контрольно-счетного органа на проект о внесении изменений в районный бюджет муниципального образования Алтайский район Алтайского края на текущий год и плановый период включает в себя следующие основные тематические блоки:

- общие положения;
- общая характеристика вносимых изменений в параметры районного бюджета муниципального образования Алтайский район Алтайского края на текущий финансовый год и плановый период;
- изменение доходной части районного бюджета муниципального образования Алтайский район Алтайского края;
- изменение расходной части районного бюджета муниципального

образования Алтайский район Алтайского края;

- изменение дефицита районного бюджета муниципального образования Алтайский район Алтайского края, источников его финансирования, муниципального долга, программы муниципальных заимствований и программ муниципальных гарантий;

- выводы и предложения.

3.3. В заключении Контрольно-счетного органа должны быть отражены следующие основные аспекты:

- оценка обоснованности изменений показателей (параметров и характеристик) районного бюджета муниципального образования Алтайский район Алтайского края;

- оценка соответствия изменений районного бюджета муниципального образования Алтайский район Алтайского края Бюджетному кодексу РФ и Положения о бюджетном процессе;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств в части вносимых изменений;

- предложения КСП по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на текущий финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

3.4. Заключение КСП по результатам Экспертизы проекта о внесении изменений в районный бюджет муниципального образования Алтайский район Алтайского края направляется в установленном порядке главе Алтайского района и в Алтайское районное Собрание депутатов Алтайского края, иным должностным лицам, определяемым председателем КСП.