

Обобщение и анализ практики контрольной деятельности в сфере муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории Алтайского района в 2019 году

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования Алтайский район Алтайского края подразумевает обеспечение соблюдения требований законодательства и профилактику правонарушений в области обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения, в границах муниципального образования Алтайский район Алтайского края.

Данный вид муниципального контроля осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294 ФЗ « О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2006 № 209 «О некоторых вопросах, связанных с классификацией автомобильных дорог в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2011 № 272 « Об утверждении правил перевозок грузов автомобильным транспортом»;

Государственный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 50597-2017 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения»;

Приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

Приказ министерства транспорта Российской Федерации от 27.08.2009 3 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог»;

Постановление Администрации Алтайского района от «21» марта 2018 года № 410 об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования Алтайский район Алтайского края;

Постановление Администрации Алтайского района «22» июня 2017 года № 893 об утверждении положения о порядке осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования Алтайский район Алтайского края.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории района осуществляется комитетом по строительству, транспорту, энергетике и связи, жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству (далее - орган муниципального контроля).

Осуществление муниципального контроля включает в себя следующие административные процедуры:

- проверка соблюдения требований технических условий по размещению объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов сервиса, рекламных конструкций и других объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог;

- проверка соблюдения пользователями автомобильных дорог и иными лицами, осуществляющими деятельность в пределах полос отвода и придорожных полос, правил использования отвода и придорожных полос, а также обязанностей при использовании автомобильных дорог в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов;

- проверка транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог.

Кроме того, немаловажным аспектом данного вида контроля является использование автомобильных дорог в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов. Проверка соблюдения пользователями автомобильных дорог лицами, осуществляющими деятельность в пределах полос отвода, правил использования полос отвода, а также обязанностей при использовании автомобильных дорог местного значения, в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов.

В части соблюдения весовых и габаритных параметров транспортных средств при движении по автомобильным дорогам местного значения, включая периоды временного ограничения движения транспортных средств.

Следует отметить, что объектами муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения являются автомобильные дороги в границах муниципального района, здания, сооружения и иные объекты дорожного сервиса, расположенных на полосах отвода автомобильных дорог местного значения, рекламные конструкции, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог, полос отвода, автомобильных дорог местного значения.

Субъектами проверки являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие работы в полосе отвода автомобильных дорог, владельцы объектов дорожного сервиса, пользования автомобильных дорог.

Формами контроля в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения является проведение плановых и внеплановых документарных и (или) выездных проверок по контролю за соблюдением требований законодательства о сохранности автомобильных дорог местного значения муниципального образования Алтайский район Алтайского края.

Органом контроля ежегодно формируется проект плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, который впоследствии проходит проверку и согласование с органами прокуратуры.

Основанием для включения в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является истечение трех лет со дня.

а) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

б) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Юридическим фактам, являющимся основанием для начала проведения плановой документарной и (или) выездной проверки, является получение должностным лицом, ответственным за проведение проверки, распоряжения о проведении проверки.

Предметом документарной и выездной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающие их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также с исполнением предписаний и постановлений уполномоченных органов муниципального контроля. Должностное лицо, ответственное за проведение проверки, рассматривает документы юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющиеся в распоряжении муниципального образования, в том числе уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, акты уже проведенных проверок, материалы рассмотрения

дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленного в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя муниципального контроля.

В 2019 году органом муниципального контроля плановых проверок по контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения в отношении юридических не проводилось.

Следует отметить, в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями Федерального закона от 24.07.2007 К 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год сформирован с учетом действия моратория на проверку субъектов малого бизнеса, таким образом, в план не включены организации, включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы. Юридическим фактом, являющимся основанием для начала проведения внеплановой выездной проверки, является получение должностным лицом, ответственным за проведение проверки, распоряжения о проведении внеплановой документарной и (или) выездной проверки.

Должностное лицо, ответственное за проведение проверки, выезжает по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

В 2019 году обращений о проведении проверок с целью соблюдения требований законодательства Российской Федерации о сохранности автомобильных дорог местного значения не было.

В соответствии с частью 5 статьи 10 Федерального закона внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В рамках муниципального контроля орган муниципального контроля вправе: осуществлять проверки соблюдения законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности;

- пресекать и предотвращать нарушения законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в установленном порядке;

- составлять по результатам проверок акты и представлять их для ознакомления гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимися владельцами, пользователями автомобильной дороги местного значения, объектами дорожного сервиса;

- предъявлять гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям требования об устранении выявленных в результате проверок нарушений;

получать от юридических лиц, граждан, индивидуальных предпринимателей сведения и материалы о состоянии автомобильных дорог местного значения, объектов дорожного сервиса, в том числе документы, удостоверяющие право на различные формы владения, пользования, иные сведения и документы, необходимые для осуществления муниципального контроля;

посещать в порядке, установленном законодательством, автомобильные дороги местного значения, объекты дорожного сервиса, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, расположенные на них здания и сооружения;

обращаться в органы внутренних дел за содействием в предотвращении действий, являющихся нарушением законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности и иных нормативных правовых актов либо препятствующих осуществлению муниципального контроля, а также в установлении личности граждан, в чьих действиях имеются признаки нарушения законодательства в данной сфере. Должностные лица уполномоченного органа местного самоуправления, осуществляющие муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, при проведении мероприятий по контролю обязаны:

- руководствоваться законодательством Российской Федерации, региональным законодательством, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами;

- соблюдать действующее законодательство, права и законные интересы юридических лиц, граждан и индивидуальных предпринимателей;

- принимать меры по предотвращению и устранению последствий выявленных нарушений законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в установленном порядке;

- проводить профилактическую работу по устранению причин и обстоятельств, способствующих совершению правонарушений в области законодательства в данной сфере деятельности.

При исполнении функции контролирующей орган взаимодействуют с государственной властью, а именно:

- органами прокуратуры по вопросам согласования проведения проверок;

- органами внутренних дел для оказания содействия при проведении проверок;

- с другими органами муниципального и государственного контроля (надзора) в случае проведения совместных проверок.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований федеральных законов, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог должностные лица, проводившие проверку, в пределах предусмотренных полномочий обязаны:

выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

- принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также мер) по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к юридической ответственности.

Составами административных правонарушений, выявленных при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, будут являться, например:

нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства согласно ст. 12.21.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 95-ФЗ (далее - КоАП РФ);

- нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги (ст. 11.21 КоАП РФ).

неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющему муниципальный контроль (ст. 19.4 КоАП РФ).

- воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок (ст. 19.4.1 КоАП РФ);

- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (ст. 19.5 КоАП РФ).

Вместе с тем, следует отметить, что в 2019 году не было случаев привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности по вышеперечисленным статьям, так как плановые проверки не производились.

Анализ практики муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного самоуправления показал, что на данный момент выделяют три основных направления данного вида муниципального контроля:

- Проверка соблюдения требований технических условий по размещению объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций и других объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог местного значения;

- Проверка соблюдения пользователями автомобильных дорог, лицами, осуществляющими деятельность в пределах полос отвода и придорожных полос, правил использования полос отвода и придорожных полос, а также обязанностей при использовании автомобильных дорог местного значения в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов;

- Проверка соблюдения весовых и габаритных параметров транспортных средств при движении по автомобильным дорогам местного значения, включая периоды временного ограничения движения транспортных средств.

В 2019 году эксперты и представители экспертных организаций для проведения мероприятий по муниципальному контролю не привлекались.

Повышению эффективности осуществления муниципального контроля в сфере обеспечении сохранности автомобильных дорог будет способствовать:

- проведение обучающих семинаров, курсов повышения квалификации для специалистов, осуществляющих данный вид муниципального контроля;

- проведение методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, как с потенциальными субъектами проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.